

ECHEVERRÍA JESÚS, C., *Las claves de seguridad del desafío migratorio actual para España y para la Unión Europea (EU)/Key Safety Factors Regarding the Issue of Migration for Spain and the European Union (EU)*, Pozuelo de Alarcón (Madrid), Editorial Universidad Francisco de Vitoria, 2017, 127 pp. (ed. bilingüe español-inglés).

La obra objeto de esta reseña, titulada *Las claves de seguridad del desafío migratorio actual para España y la para la Unión Europea (EU)*, publicada por la Editorial de la Universidad Francisco de Vitoria como 6º número de su Serie “Cuadernos de Estudios Europeos/Journal of European Studies”, inscrito a su vez en el Instituto de Estudios Europeos “Robert Schuman”, es un estudio monográfico debido a la ya larga e intensa labor investigadora de su autor, Carlos Echeverría Jesús, Profesor de Relaciones Internacionales en la Facultad de Ciencias Políticas y Sociología de la UNED, ejerciente además en múltiples centros e instituciones del mayor prestigio nacional e internacional como uno de los más destacados especialistas en materias de seguridad y defensa –asimismo nacional e internacional-, actividad que comporta el análisis, entre otros fenómenos, del terrorismo global, los procesos revolucionarios del mundo árabe e islámico y, en tanto en cuanto que concierne a la seguridad –española y europea, en este caso-, el desafío migratorio, fruto en gran medida del conjunto de acontecimientos que, en las últimas décadas, han alterado e incluso conmocionado sustancialmente varios de los fundamentos de un orden internacional sujeto, como es evidente, a perenne cambio. En las aproximadamente sesenta páginas en que se divide cada una de las dos partes que componen el estudio, editado en español e inglés, el autor aborda una síntesis muy acabada y precisa que cabe derivar, en primera lectura, del índice en que se articula su trabajo, cuyos títulos exponen de forma elocuente no sólo la índole de unos contenidos analíticos sino también una cronología sistemática que permite seguir perfectamente las fases de una evolución, cuidadosamente expuesta sobre la base de algunos de sus principales hitos y circunstancias. Tenemos así una introducción en la que se precisan tanto la temporalidad relevante en lo que atañe al asunto tratado como los conceptos y realidades más significativos que, a juicio del autor, interesa destacar para que el lector disponga de una especie de “mapa” con unas coordenadas bien trazadas y claramente enunciadas.

Sigue a ello una exposición, fundamental para comprender una toma de posición analítica y doctrinal respecto de lo que el autor titula el “sobredimensionamiento del desafío migratorio”, apuntando ya con ello el carácter creciente del fenómeno, asociado a una problemática que, aun recogiendo los rasgos intemporales que cualquier migración humana ha incorporado desde la “noche de los tiempos” como actividad inherente a la propia especie, no deja de presentar nuevas problemáticas, ligadas a las lógicas y variables condiciones del mundo contemporáneo; es obvio que el autor centra su enfoque en España y la Unión Europea.

Con relación a ambas, España y la Unión Europea, se abordan a continuación las primeras medidas de su respuesta a la problemática -cuya génesis, evolución y proceso, bien detallados tanto sus hitos como sus aspectos históricos, políticos e institucionales

principales en las páginas precedentes- que representa la acogida adecuada, con arreglo a un respeto fundamental del acervo axiológico en materia de Derechos Humanos, vigente en cualquier país que se pretenda “civilizado”, de los crecientes contingentes de migrantes arribados fundamentalmente desde el África septentrional, aunque provenientes muchos de ellos de regiones mucho más distantes y dispares en todos sus órdenes, a las costas mediterráneas de la Unión Europea, ofreciendo las españolas, cosa obvia, un extenso margen litoral tanto peninsular como insular dentro de su jurisdicción territorial y marítima nacional, sin que quepa desdeñar tampoco el régimen particular que revisten los puestos de control aeroportuario.

Como factor agravante de la antedicha problemática, el autor dedica el apartado siguiente al análisis de la situación desencadenada a partir de las denominadas “revueltas árabes”, cuyas trágicas secuelas han repercutido de forma asimismo dramática en la situación de unos “migrantes” que, una vez más en la historia mundial reciente, están sujetos a la distinción de ser peticionarios de asilo o refugio, lo que contempla un régimen jurídico específico, nacional e internacional, respecto de los desplazados forzosos (nacionales e internacionales) - como es bien sabido, o a tratarse de personas comunes que, pese a ser imaginable el desastroso trasfondo político, social, económico, etc. de las naciones en crisis de las que en realidad “huyen”, pasan, en principio, por virtuales solicitantes de un visado, permiso de residencia o equivalente que les permitan, bien afincarse en el país receptor de su llegada inicial, o bien transitar por éste y por otros hasta lograr instalarse en el Estado que más apetecerían para, según ilusoriamente imaginan en muchos casos, poder desenvolverse de forma regular en calidad de “trabajadores”, “residentes” o similares. En sí, ambas categorías de personas que, en su inmensa mayoría, luego permanecen durante períodos variables en los Estados receptores en situación legal “irregular”, responderían a la condición de fugitivos desesperados, sujetos al abuso criminal de las organizaciones que trafican con ellas y también de las instancias que posteriormente son susceptibles de explotar su precaria situación.

El desafío que todo esto representa para los Estados de la Unión Europea –aunque no sólo para ellos- es, como se revela a diario en los medios de comunicación, de enorme magnitud y trascendencia, suscitando no sólo dilemas éticos o morales en numerosas instancias, tanto públicas como privadas, tanto individuales como colectivas, sino una problemática mucho más concreta y por así decirlo “material”, de índole económica, organizativa, logística y, cómo no, de seguridad interior e internacional. Por si faltara algo, el pérfido y oportunista aprovechamiento de estos masivos e intensos movimientos migratorios por parte de un terrorismo globalizado a fin de recabar infraestructuras, apoyos, medios, agentes... es un hecho bien conocido que, sin deber servir de base para alentar prejuicios infundados, tampoco debe dar lugar a menoscabo, rebaja o reducción algunos en las medidas preventivas y defensivas por parte de las autoridades gubernamentales competentes respectivas, responsables de garantizar la seguridad no ya sólo de unos “ciudadanos europeos” más o menos “autóctonos”, sino de los propios migrantes que, ya en situación irregular, ya en régimen regular, componen la cada vez más heterogénea población de una Unión Europea que se ha visto atacada por graves atentados terroristas... al menos desde el 11 de marzo de 2004, en Madrid, siguiéndose

desde entonces varias series de acciones de tremenda violencia y barbarie, ejecutadas sistemáticamente por terroristas organizados en diversas y principales capitales y ciudades europeas.

Así, el quinto apartado de este estudio emprende un análisis sistemático de las medidas mediante las cuales la Unión Europea y los gobiernos de sus Estados miembros han dado varias de sus respuestas a los desafíos ya apuntados, en medio de una situación internacional sumamente compleja, con un Oriente Próximo y Medio aún más conmocionados por la violencia y la guerra que aquello a lo que, por desgracia para sus poblaciones, en primer lugar, y para los internacionalistas sensibles a su problemática - como es el propio caso del autor del estudio-, se está acostumbrado, tras decenios y decenios de interminables conflictos abiertos y latentes. Junto con las actuaciones de índole multilateral e intergubernamental por parte de las diversas instancias y Estados europeos, además de la Unión Europea, el autor se centra de forma particular en el crucial papel asignado, asumido y desempeñado por Turquía en la gestión de lo que muchos han denominado “crisis de los refugiados”, exponiendo también el curso y evolución de las diversas operaciones, iniciativas y medidas adoptadas en el Mediterráneo occidental por referencia a los flujos migratorios vinculados a la complejísima y explosiva situación de la Libia “post-Gadafi”, sumado todo ello a las presiones derivadas de las no menos complejas, conflictivas y explosivas condiciones del resto del África sahariana y sub-sahariana.

Aporta por fin el autor unas conclusiones en las que recapitula la esencia de su exposición y argumentación, apoyándose –como ha efectuado, por lo demás, a lo largo de toda la monografía- en cifras y datos provenientes de fuentes contrastadas y fiables, efectuando un diagnóstico –que fecha en 2016, ejercicio de rigor intelectual que marca de este modo sus márgenes de validez interpretativa- del que, a título personal, destaco su claridad, precisión, objetividad, concisión y seriedad académica, sin dejar a un lado unas más que apreciables consideraciones de humanidad que lo dotan de la sensibilidad necesaria en un internacionalista comprometido con su profesión.

Paloma García Picazo
Universidad Nacional de Educación a Distancia