

SOTILLO LORENZO, J.A., *El reto de cambiar el mundo. La Agenda 2030 de desarrollo sostenible*, Los libros de la Catarata, colección redescubre, Madrid, 2015.

2015 ha sido un año clave para la cooperación internacional al desarrollo. En este año concluía la que hasta ahora era, claramente, la estrategia más ambiciosa y mejor estructurada en materia de desarrollo llevada a cabo por la comunidad internacional. Los Objetivos de Desarrollo del Milenio, aprobados en el año 2000 y cuya vigencia se prolongaban hasta 2015, han constituido los principios rectores de la cooperación al desarrollo en el siglo XXI. La propia delimitación de los objetivos contenidos en la Declaración del Milenio fue, en sí misma, un éxito, ya que vino a plasmar el cambio de paradigma acaecido en materia de cooperación al desarrollo. Tras un comienzo centrado en el obsesivo crecimiento económico de los estados como objetivo de las políticas desarrollistas se ha pasado, como resultado de la propia ineficacia de éstas y lastrado por fuertes crisis internacionales y décadas perdidas, a una actuación que sitúa al ser humano, sus necesidades y derechos como epicentro de las actuaciones y donde además se trata de lograr que el desarrollo perseguido sea compatible con el de las generaciones futuras. A pesar de sus luces, los Objetivos de Desarrollo del Milenio, presentan sus sombras, siendo la principal la necesidad de seguir articulando estrategias de cooperación multilaterales que continúen su trabajo, por lo que, en 2015, se han aprobado los Objetivos de Desarrollo Sostenible que continúan la senda ya marcada desde el año 2000. El libro del Profesor José Ángel Sotillo es una obra fundamental para conocer todo el proceso y entender los retos que se plantean en este ámbito de las relaciones internacionales.

El libro, además, tiene la gran virtud de narrar la evolución del proceso de cooperación internacional al desarrollo situándolo en su contexto histórico, lo que es una aportación de gran valor a la hora de entender los condicionamientos y avatares que lo han configurado, ya que, como queda claro tras su lectura, han tenido un hondo impacto en este ámbito de cooperación internacional. Es, en este aspecto, donde salen a relucir algunos de los puntos fuertes de la obra. El profundo conocimiento de la cooperación internacional al desarrollo y de las relaciones internacionales del Profesor Sotillo, especialmente en su dimensión histórica, enriquecen de una forma notable la lectura y comprensión de los postulados de la misma. Pero, esta forma de narrar y analizar la cooperación al desarrollo no sólo se centra en los principales hechos y posicionamientos oficiales, sino que se completa y complementa con la continua referencia a cuestiones propias de otros ámbitos de las relaciones internacionales que nos ayudan a contextualizar la cooperación al desarrollo dentro del sistema internacional en el que surge y evoluciona. Este análisis se acompaña, como no puede ser de otra forma, con las preceptivas citas a referentes doctrinales, pero también con aportaciones de pensadores, filósofos, escritores, así como otros representantes de la cultura, lo que acompañado con las propias reflexiones del autor convierten a esta obra, no sólo en una estimable aproximación a la cooperación al desarrollo, sino que, además, nos invita a la crítica y a la reflexión sobre el modelo de desarrollo de nuestra sociedad.

En lo que respecta a su estructura, responde plenamente a los objetivos del trabajo que, además, quedan perfectamente delimitados en la presentación de la obra y que se adaptan a las exigencias de la colección redescubre, donde quizás la divulgación se antepone a un análisis de mayor profundidad. También se deja claro en la presentación del libro que aquí se reseña que éste se centrará especialmente en las iniciativas más recientes de la cooperación al desarrollo; los Objetivos de Desarrollo del Milenio y los Objetivos de Desarrollo Sostenible, especialmente dando a conocer sus claves interpretativas y cómo han sido adoptados, como reconoce el propio autor, aunque sin descuidar su génesis y aplicación efectiva. Para ello, el libro además de la presentación ya mencionada y la parte dedicada a bibliografía y otras fuentes se estructura en siete capítulos. Mención aparte merece el anexo “Frasas para reflexionar” donde por medio de citas de diversas personalidades se recogen diferentes posturas y pensamientos que invitan al lector a la reflexión sobre el tema de la obra.

Los tres primeros capítulos del libro muestran un claro interés por situar el estado de la cooperación al desarrollo en su situación actual. Para ello, el primer capítulo lleva a cabo de manera simple y ágil un rápido repaso de los problemas más acuciantes en materia de desigualdad y desarrollo. De esta forma, ofrece un diagnóstico claro de cuáles son los principales retos y problemas a los que se enfrenta hoy en día la cooperación al desarrollo. Además, en este capítulo, encontramos una serie de gráficos, analogías y reflexiones que favorecen la rápida comprensión de la situación del mundo en materia de desigualdad. En el segundo capítulo, se describe como se ha ido construyendo el sistema internacional de cooperación al desarrollo, desde los fracasados intentos de la Sociedad de Naciones hasta los años ochenta del siglo pasado. En esta parte, no solo se aborda la cuestión desde el punto de vista de la arquitectura institucional, sino que también se incluyen las distintas aportaciones que se han convertido en el sustento teórico que han alimentado las diferentes fases del proceso, así como los diferentes intereses de carácter político que han condicionado las estrategias perseguidas. El tercer y breve capítulo, siguiendo la metodología del anterior, lo que nos lleva a preguntarnos por la conveniencia de su desglose, analiza cómo el fin de la guerra fría, que en un principio parecía cuestionar la conveniencia de la propia cooperación al desarrollo, favoreció movimientos contestatarios a la ideología imperante que contribuyeron a catalizar el pensamiento de las décadas anteriores, creando el caldo de cultivo para la adopción de una nueva estrategia mundial.

El capítulo cuarto aborda los Objetivos de Desarrollo del Milenio, mientras que el quinto hace lo propio con los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Es innegable el sentido de continuidad de un mismo proceso que se desprende de la lectura de ambos capítulos y la importancia de estos capítulos en la obra del profesor Sotillo. El primero de ellos nos conduce a lo largo de sus páginas por el proceso de adopción y desarrollo de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, haciendo hincapié en la multilateralidad de los mismos y la superación definitiva de dinámicas pasadas, de tal forma que se comprende a la perfección, tal y como se recoge en el libro, cómo éstos fueron la movilización de carácter mundial más exitosa contra la pobreza. A pesar de lo cual, también se analizan sus carencias más significativas. El segundo destaca los aspectos clave de la nueva iniciativa impulsada por las Naciones Unidas, donde las lecciones

aprendidas en los quince años anteriores van a permitir una mejor configuración de los objetivos perseguidos hasta 2030. De esta forma, tal y como recoge su autor, se ha reforzado la legitimidad, contado con un mayor número de actores públicos y privados en su elaboración, se ha tenido más en cuenta su financiación y se ha sido más ambicioso en el alcance y amplitud de los objetivos.

Los capítulos sexto y séptimo son los que desarrollan una valoración crítica las últimas actuaciones en materia de cooperaciones al desarrollo. El primero de ellos, elaborado por la profesora Tahina Ojeda Medina, cuestiona tanto los resultados obtenidos por los Objetivos de Desarrollo del Milenio, como la adopción de los Objetivos de Desarrollo Sostenible por el excesivo protagonismo de los países del Norte, reclamando una mayor participación y aceptación de los postulados e iniciativas impulsadas desde los países del Sur para lograr una verdadera alianza global. El último capítulo, concluye con una valoración de la nueva agenda de cooperación, donde el autor reclama un mayor compromiso con los objetivos delimitados, compromiso que debe afectar no sólo a las instituciones públicas, sino que debe ser una tarea que implique la colaboración de toda la sociedad.

Es por todo ello que *El reto de cambiar el mundo*, es una obra muy recomendable para todos aquellos que quieran tener una visión global, pero no por ello menos interesante y reflexiva, de las principales estrategias impulsadas en los últimos años en materia de cooperación internacional al desarrollo, permitiéndoles, a la vez, entender cuáles han sido las circunstancias históricas y condicionamientos que han conducido el proceso.

Antonio Sánchez Ortega
Universidad de Granada