

SOTILLO LORENZO, J. A., *Un lugar en el mundo. La Política de Desarrollo de la Unión Europea*. Madrid, Los Libros de la Catarata/Instituto Universitario de Desarrollo y Cooperación, 2006.

Con estas líneas presentamos a los lectores otro libro sobre la política de cooperación para el desarrollo de la Unión Europea; ámbito de interés y relevancia creciente tanto para los estudiosos del proceso de integración europea en general y más específicamente de la dimensión exterior del mismo, como para todos aquellos interesados en la práctica de la cooperación para el desarrollo. Sin embargo, el libro del profesor Sotillo no es “otro libro” más sobre la materia señalada, sino que con esta publicación trata de ofrecer a los lectores un texto que compendie de forma rigurosa y completa, pero didáctica y amena a la vez, el conjunto de las diversas dimensiones que completan la política de desarrollo de la UE desde una perspectiva global y de conjunto. Concebido como un manual de la política de desarrollo de la Unión, el trabajo es una muy útil guía para todos aquellos estudiantes, sean de licenciatura, magíster o doctorado, así como para cooperantes e interesados en la cooperación para el desarrollo en general.

En poco más de doscientas páginas se procede a una presentación completa y actualizada –se incluye también el análisis de la cuestión en el *non nato* Tratado por el que se establece una Constitución para Europa- del conjunto de la política de desarrollo de la UE. Y para ello, el autor se basa en abundante bibliografía referenciada, así como en los textos oficiales emanados de las propias instituciones comunitarias. Dada la naturaleza de manual con que se concibe la obra, el autor se esfuerza por acentuar la dimensión didáctica y la sencillez expositiva, proporcionando al lector a su vez numerosos instrumentos de profundización en la cuestión objeto de análisis. Esto queda de manifiesto ya en el primer capítulo (“La Unión Europea: manual de instrucciones”) donde de forma sencilla, se procede a una somera exposición del proceso de integración tanto en lo que se refiere a su naturaleza, como orígenes y evolución. Especialmente relevantes son las observaciones del autor para caracterizar al proceso de integración europea como un proyecto de paz (pp. 26 y 27).

En el segundo capítulo se realiza una incursión en el complejo mapa de la acción exterior de la UE, en cuyo marco se inserta la cooperación para el desarrollo. Se analiza la peculiar naturaleza de las relaciones exteriores comunitarias en su sentido más genérico (potencia civil, apuesta por el multilateralismo, desafíos a la seguridad y naturaleza de la respuesta comunitaria); la Política Exterior y de Seguridad Común (PESC) y la Política Europea de Seguridad y Defensa (PESD); así como las relaciones económicas exteriores. En el quizá excesivamente breve capítulo tercero se lleva a cabo una presentación de los orígenes y evolución de la política comunitaria de cooperación para el desarrollo que será analizada pormenorizadamente y en profundidad en el siguiente capítulo.

A lo largo de sesenta páginas, en este capítulo el autor va desgranando los diferentes aspectos que caracterizan esta política de la UE, convertida hoy –junto con sus Estados miembros- en el principal donante mundial de ayuda al desarrollo, tanto en razón de la

expresión de la solidaridad hacia el exterior que practica, como en función de sus propios intereses, pues como el autor no deja de señalar, no podemos olvidar que “el destino de la ayuda va fundamentalmente dirigido hacia países que son candidatos a la adhesión y a diversas zonas de Europa, a antiguas colonias de los Estados europeos (el grupo de países de África, Caribe y Pacífico, ACP) y a los países vecinos del Mediterráneo –tanto por la situación en Oriente Próximo como por la vulnerabilidad de los países del Magreb- desde donde se perciben amenazas a la seguridad europea” (pg. 50).

A la luz del articulado del Tratado se realiza un análisis de los principios, naturaleza, y objetivos de la política de cooperación para el desarrollo. Mención aparte merece el tratamiento de la cuestión de la financiación por su claridad expositiva, actualización – perspectivas financieras 2007-2013- y la inclusión de cuadros de la Ayuda Oficial al Desarrollo en perspectiva comparada y temporal. Posteriormente se procede a la presentación de los diferentes ámbitos de acción de la política de desarrollo comunitaria deteniéndose específicamente en la vinculación entre comercio y desarrollo. Especialmente interesante y clarificador es el análisis de los efectos que la Política Agrícola Comunitaria tiene en la política del desarrollo de la Unión (pp. 79 y ss.), así como los casos de algunos productos concretos (azúcar y algodón, pp. 85 y ss.).

La última parte del capítulo está dedicada a análisis del proceso de toma de decisiones comunitario respecto a esta política. Cuestión siempre compleja, especialmente para los no iniciados, por lo que el autor vuelve a hacer gala de gran habilidad para simplificar la explicación del funcionamiento de la maquinaria institucional y el “triálogo” Comisión, Parlamento Europeo y Consejo en la toma de decisiones –artículo 251-. Por otra parte, resulta curioso cómo al explicar el funcionamiento rotatorio de las presidencias del Consejo, el autor señala los países que las desempeñarán en los años inmediatos –2007, 2008, 2009- y concluye “Y así hasta el 2020, año en el que de enero a junio ejercerá la presidencia Finlandia” (pg. 94). Concluye el capítulo con un recorrido por el entramado organizacional comunitario encargado de la aplicación de la política de desarrollo, principalmente Dirección General de Desarrollo, Oficina de Cooperación EuropeAid, así como Oficina de Ayuda Humanitaria ECHO. Se incluye además un muy práctico glosario de términos y conceptos característicos de la cooperación para el desarrollo que, sin duda, contribuirán a facilitar la comprensión del lector.

El capítulo quinto se detiene en la cuestión de la defensa y promoción de los Derechos Humanos por parte de la UE. Cuestión no baladí para el análisis del objeto de estudio, por cuanto que como es conocido, el respeto de los Derechos Humanos transformado en cláusula democrática, es desde 1992 una condición para cualquier país que quiera firmar acuerdos con la Comunidad Europea. El autor, en cualquier caso, no es ajeno a las dimensiones más controvertidas de esta condicionalidad democrática; estas son, su no observancia universal así como el efecto que tienen sobre la población que sufre violaciones de los derechos humanos, las sanciones que imponen los países desarrollados, vinculándolas muchas veces a la forma de practicar la ayuda (pg. 123).

En los capítulos seis y siete se analiza la cooperación desde la dimensión regional y sectorial respectivamente. Desde la dimensión regional de la cooperación comunitaria para el desarrollo, el autor señala la preferencia de la Unión por el establecimiento de relaciones más estrechas con ciertas regiones del mundo ya sea por la existencia de vínculos postcoloniales –países ACP-, vecindad o razones de seguridad –Países mediterráneos no comunitarios y otros países europeos no potencialmente candidatos a la integración-. Así, se procede en primer lugar a un análisis de la Política Europea de Vecindad y la Política Euromediterránea, así como de las relaciones con los países ACP, y las relaciones con América Latina y Asia. En este sentido sorprende la desproporción en el análisis de la cooperación europea con aquellas regiones consideradas prioritarias y con un indudable mayor grado de formalización e institucionalización –países mediterráneos y ACP- respecto al análisis de las relaciones con América Latina a las que el profesor Sotillo concede mucho más espacio y profundidad. Cuestión quizá derivada de la especial querencia del autor por esta región latinoamericana y su naturaleza de especialista en el estudio de las relaciones UE/América Latina, asunto sobre la que ha publicado numerosos e interesantes trabajos.

En el ámbito de la cooperación horizontal o sectorial (aquella que tiene por objeto un determinado sector de actividad) el autor se detiene en las siguientes políticas sectoriales de desarrollo: comercio, desarrollo sostenible y medio ambiente, desarrollo social y humano, agua, energía, educación y formación, asuntos de género, integración regional, sanidad, política rural, pesca y seguridad alimentaria, entre otros. Procede por último a un análisis más pormenorizado de la cooperación descentralizada y la ayuda humanitaria.

En los tres últimos breves capítulos, se procede en primer lugar a un análisis crítico de la política europea de cooperación, señalando las debilidades y carencias principales que la caracterizan; posteriormente se analizan las perspectivas de la política de cooperación, para lo cual se estudian los últimos documentos emanados por las instituciones comunitarias sobre la cuestión. Respectivamente el “Consenso Europeo sobre el Desarrollo” aprobado en las Conclusiones de la Presidencia del Consejo Europeo de Bruselas de diciembre de 2005 que proporciona a la Unión una visión común de los valores, objetivos, principios y medios del desarrollo (dada la importancia estratégica de este documento hay que señalar el acierto de su inclusión completa en Anexo); así como las propuestas de la Comisión para cumplir con los compromisos adquiridos en el anterior, recogidas en las tres Comunicaciones de la Comisión aprobadas el pasado 2 de marzo de 2006 (como señala el autor, “ya casi cerrado este texto”): “Suministrar más ayuda, mejor y con más rapidez”; “Programación plurianual conjunta”; y “Financiación para el desarrollo y la efectividad de la ayuda”. El último capítulo se refiere a la cooperación para el desarrollo en la aún incierta Constitución Europea.

El libro incluye además sendas contribuciones breves pero interesantes sobre la participación de la sociedad civil en la política de cooperación al desarrollo de la U.E. de Enara Echart; la política de derechos humanos de la U.E., a cargo de María Muñoz; la Política Europea de Vecindad a cargo de Isabel Castaño; así como sobre la Acción

humanitaria comunitaria a cargo de Francisco Rey. Señalar también la guía de recursos de la política de desarrollo de la UE incluida en las últimas páginas del libro que se convertirá, sin duda, en un muy práctico instrumento al servicio de los lectores.

No resta sino felicitar al Instituto Universitario de Desarrollo y Cooperación (con el que tanto tiene que ver el autor, por otra parte) así como a la editorial Los Libros de la Catarata, por la decisión de lanzar esta serie de manuales dedicados a temas de desarrollo y cooperación que se inicia con el muy recomendable libro de José Ángel SOTILLO, *Un lugar en el mundo. La política de desarrollo de la Unión Europea*.

José Luis DE CASTRO RUANO
Prof. Titular de Relaciones Internacionales
UPV/EHU